

**UCHWAŁA NR XXII.186.2026  
RADY POWIATU DĘBICKIEGO**

z dnia 29 maja 2026 r.

**w sprawie zamiaru połączenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej**

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2, art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1684 ze zm.) oraz w art. 66 ust. 1 pkt 1, ust. 2 pkt 2, ust. 3, ust. 4 pkt 1, ust. 6 i art. 67 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 156),

**Rada Powiatu Dębickiego uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Wyraża się wolę połączenia podmiotów leczniczych działających w formie samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których podmiotem tworzącym są:

- 1) Powiat Dębicki – dla Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Dębicy, ul. Krakowska 91, 39-200 Dębica wpisanego do stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji i zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego przez Sąd Rejonowy w Rzeszowie pod nr 0000042266;
- 2) Uniwersytet Rzeszowski – dla Uniwersyteckiego Szpitala Klinicznego im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie, ul. Fryderyka Szopena 2, 35-055 Rzeszów wpisanego do stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji i zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego przez Sąd Rejonowy w Rzeszowie pod nr 0000054470.

2. Kwestie formalne dotyczące połączenia wyżej wskazanych samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, wymagane postanowienia oraz uzgodnienia, zawarte zostaną w porozumieniu w przedmiocie połączenia się podmiotów leczniczych.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Dębickiego.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Powiatu Dębickiego

**Michał Maziarka**

## UZASADNIENIE

### do uchwały Rady Powiatu Dębickiego

#### w sprawie zamiaru połączenia samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej

Niniejsza uchwała ma charakter intencyjny. Jej podjęcie nie przesądza o połączeniu Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Dębicy z Uniwersyteckim Szpitalem Klinicznym im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie, lecz wyraża wolę podjęcia skoordynowanych analiz organizacyjnych, prawnych, finansowych i medycznych, których wyniki będą podstawą do ewentualnych dalszych decyzji. Rada Powiatu Dębickiego, kierując się odpowiedzialnością za zapewnienie mieszkańcom powiatu wysokiej jakości i stabilności świadczeń zdrowotnych, uznaje za konieczne rzetelne zbadanie wszystkich możliwości wzmocnienia dębickiej placówki, w tym wariantu współpracy z silnym partnerem klinicznym.

Nadrzędnym celem Rady Powiatu Dębickiego jest zagwarantowanie mieszkańcom powiatu dębickiego realnego dostępu do usług medycznych zarówno tych podstawowych, jak i specjalistycznych, na jak najwyższym poziomie. Każde działanie podejmowane przez organ stanowiący powiatu, w tym niniejsza uchwała, podporządkowane jest temu priorytetowi.

Trudna sytuacja Samodzielnego Publicznego Zespołu Opieki Zdrowotnej w Dębicy nie jest zjawiskiem lokalnym. Jest ona odzwierciedleniem ogólnopolskiego kryzysu finansowego szpitali powiatowych, narastającego od kilkadziesiąt już lat, który wynika z uwarunkowań systemowych: niedostosowania wyceny świadczeń przez Narodowy Fundusz Zdrowia do rzeczywistych kosztów ich udzielania, dynamicznego wzrostu kosztów wynagrodzeń, w tym ustawowo regulowanych płac minimalnych personelu medycznego, kosztów energii i materiałów medycznych, a także malejącej liczby personelu medycznego skłonnego do pracy w mniejszych ośrodkach.

Powiat jako podmiot tworzący SPZOZ nie ma wpływu na wysokość składki zdrowotnej, wycenę procedur medycznych przez NFZ, kształtowanie kontraktów na świadczenia zdrowotne ani na centralne mechanizmy finansowania ochrony zdrowia. Ponosi natomiast pełną odpowiedzialność organizacyjną, a w określonych przypadkach zgodnie z ustawą z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej finansową za skutki tych decyzji systemowych.

Istotnym czynnikiem prawnym, który wyznacza granice możliwych działań naprawczych, jest uchwała Sądu Najwyższego z dnia 14 maja 2026 r., sygn. III CZP 41/25, z której wynika, że samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej nie posiada zdolności restrukturyzacyjnej w rozumieniu przepisów prawa restrukturyzacyjnego. Oznacza to, że klasyczne narzędzia postępowania restrukturyzacyjnego dostępne dla podmiotów prowadzących działalność

gospodarczą, nie mogą być zastosowane wobec SPZOZ. W obliczu tego orzeczenia pole legalnych i realnych działań naprawczych ulega dalszemu zawężeniu, a konsolidacja jawi się jako jedno z niewielu dostępnych narzędzi mogących zapobiec eskalacji kryzysu.

Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Dębicy znalazł się w bardzo trudnej sytuacji finansowej, której dynamika przy braku zdecydowanych działań będzie miała charakter narastający. Zadłużenie placówki osiągnęło poziom generujący coraz wyższe koszty obsługi i stwarzający realne zagrożenie utraty płynności finansowej. Utrata płynności oznaczałaby w praktyce zagrożenie ciągłości udzielania świadczeń zdrowotnych, a więc bezpośrednie pogorszenie dostępności opieki medycznej dla mieszkańców powiatu dębickiego.

Kontynuacja dotychczasowego modelu organizacyjnego i finansowego, bez zewnętrznego wsparcia lub istotnej zmiany strukturalnej, nie daje gwarancji długoterminowej stabilności. Odpowiedzialne zarządzanie wymaga analizy dostępnych opcji i wyboru tej, która najlepiej zabezpiecza interes mieszkańców.

Podjęcie uchwały intencyjnej otwiera drogę do przeprowadzenia szczegółowych analiz, które pozwolą obiektywnie ocenić zarówno korzyści, jak i ryzyka ewentualnej konsolidacji. Jest to etap niezbędny do odpowiedzialnego podejmowania dalszych decyzji. Już na tym etapie można jednak wskazać kilka obszarów, w których właściwie przeprowadzona konsolidacja może przynieść wymierne korzyści mieszkańcom powiatu dębickiego.

Po pierwsze, stabilizacja finansowa i ochrona ciągłości świadczeń. Połączenie z dużą, stabilną placówką kliniczną może umożliwić restrukturyzację zadłużenia dębickiego szpitala, poprawę płynności finansowej oraz ograniczenie kosztów poprzez efekty skali, wspólne zakupy materiałów i leków, optymalizację zarządzania i koordynację logistyczną. Stabilność finansowa jest warunkiem koniecznym dla zachowania ciągłości i jakości udzielanych świadczeń.

Po drugie, poprawa dostępu do specjalistów i wyższych poziomów referencyjnych. Połączenie z Uniwersyteckim Szpitalem Klinicznym im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie stworzyłoby możliwość szerszej współpracy specjalistycznej, konsultacji klinicznych, a potencjalnie również rozwinięcia w Dębicy nowych świadczeń, które dotychczas wymagały wyjazdów pacjentów do Rzeszowa lub innych ośrodków. Dyrekcja USK wskazuje na możliwość stworzenia największego ośrodka medycznego na Podkarpaciu, co przekładałoby się na silniejszą pozycję negocjacyjną wobec NFZ przy kontraktowaniu świadczeń.

Po trzecie, wzmocnienie potencjału kadrowego. Jednym z najpoważniejszych wyzwań stojących przed szpitalami powiatowymi jest odpływ i trudność pozyskiwania kadry medycznej, szczególnie lekarzy specjalistów. Funkcjonowanie w ramach większej struktury klinicznej, oferującej możliwości rozwoju naukowego i dydaktycznego również absolwentom wydziału

medycznego Uniwersytetu Rzeszowskiego, może zwiększyć atrakcyjność pracy w dębickiej placówce i pomóc w zatrzymaniu personelu w regionie.

Po czwarte, ochrona majątku szpitala i jego przeznaczenia na cele zdrowotne. Konsolidacja, właściwie przeprowadzona, zapewnia, że majątek dębickiej placówki infrastruktura, sprzęt, nieruchomości pozostaje w systemie publicznej ochrony zdrowia i nadal służy mieszkańcom powiatu.

Podjęcie uchwały intencyjnej przez Radę Powiatu Dębickiego jest krokiem niezbędnym do uruchomienia dalszych działań. Stanowi ono warunek, który pozwoli Uniwersyteckiemu Szpitalowi Klinicznemu im. Fryderyka Chopina w Rzeszowie podjąć rozmowy z Ministerstwem Zdrowia i zdiagnozować możliwości wsparcia finansowego całego przedsięwzięcia, co w efekcie może stworzyć realne warunki dla oddłużenia i dalszego rozwoju dębickiej placówki.

Rada Powiatu Dębickiego dostrzega, że każdy proces konsolidacyjny niesie ze sobą ryzyka organizacyjne, kadrowe i społeczne, które muszą być zawsze poważnie traktowane. Pracownicy dębickiego szpitala, jego pacjenci i lokalna społeczność mają prawo do rzetelnej informacji oraz do tego, by ich interesy były uwzględnione na każdym etapie rozmów.

Właśnie dlatego niniejsza uchwała jest uchwałą intencyjną, a nie decyzją o połączeniu. Wyraża ona wolę podjęcia analiz - nie przesądzając ich wyniku. Dopiero po zakończeniu szczegółowych prac analitycznych, prawnych i finansowych, po konsultacjach ze stroną społeczną, pracownikami, związkami zawodowymi oraz Radą Społeczną ZOZ, Rada Powiatu Dębickiego będzie mogła podjąć świadomą i odpowiedzialną decyzję co do dalszego kierunku działań.

Powiat Dębicki formułuje jasne warunki brzegowe, które muszą zostać spełnione, aby konsolidacja mogła zostać zaakceptowana: utrzymanie dostępności świadczeń dla mieszkańców powiatu dębickiego, bezpieczeństwo pacjentów, pełne poszanowanie praw pracowniczych, ochrona majątku publicznego i zachowanie jego przeznaczenia na cele zdrowotne, a także rzeczywisty rozwój placówki w Dębicy.

Rada Powiatu Dębickiego, podejmując niniejszą uchwałę intencyjną, nie rozstrzyga z góry o przyszłości szpitala, lecz tworzy formalne warunki do przeprowadzenia pogłębionych analiz, które pozwolą podjąć decyzje oparte na rzetelnych danych i kompleksowej ocenie skutków. Działanie takie jest wyrazem troski o mieszkańców powiatu dębickiego i ich prawo do bezpiecznej, dostępnej i wysokiej jakości opieki zdrowotnej.

Bierność wobec narastającego kryzysu finansowego SPZOZ, przy braku prawnych instrumentów klasycznej restrukturyzacji i rosnących kosztach funkcjonowania szpitali, byłaby działaniem pozornym, skutkującym w perspektywie kilku miesięcy pogłębieniem problemów i realnym ryzykiem ograniczenia dostępu mieszkańców do świadczeń zdrowotnych. Rada Powiatu

Dębickiego wybiera drogę odpowiedzialnej analizy i otwartości na rozwiązania, które mogą wzmocnić dębicki szpital i zapewnić jego trwałość dla przyszłych pokoleń mieszkańców powiatu.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.